



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЗАВОДА ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ ПАНЧЕВО**

**Број: 400-418/2018-05/13
Београд, 13. мај 2019. године**

САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	2
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	3
2.1. ПРИХОДИ ОСТВАРЕНИ ПРУЖАЊЕМ УСЛУГА ДРУШТВЕНЕ БРИГЕ ЗА ЈАВНО ЗДРАВЉЕ	3
2.2. СТРУКТУРА ЦЕНЕ ЗДРАВСТВЕНИХ УСЛУГА.....	3
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	4

1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Завода за јавно здравље Панчево у 2017. години у делу остваривања прихода од употребе јавних средстава за услуге које нису обухваћене уговором са Републичким фондом за здравствено осигурање, број 400-418/2018-05/10 од 29. новембра 2018. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је дала закључке у вези са пословањем Завода за јавно здравље Панчево у делу остваривања прихода од употребе јавних средстава за услуге које нису обухваћене уговором са Републичким фондом за здравствено осигурање.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Завода за јавно здравље Панчево захтевала достављање одазивног извештаја.

Завод за јавно здравље Панчево је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице прим. др. Љиљана Лазић, директор.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, оценили његову веродостојност и оценили да ли су исказане мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. Приходи остварени пружањем услуга друштвене бриге за јавно здравље

2.1.1. Опис неправилности

Завод за јавно здравље Панчево је планирао, евидентирао и исказао као сопствене приходе средства у износу од 22.630.768 динара остварена из буџета Републике Србије и јединица локалне самоуправе. Ова средства остварена су по основу финансирања друштвене бриге за јавно здравље која је општи интерес и немају карактер сопствених прихода установе. На овај начин Завод за јавно здравље Панчево није поступио у складу са чланом 159 став 10 Закона о здравственој заштити и чланом 47 Закона о изменама и допунама Закона о буџетском систему.

2.1.2. Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Завода за јавно здравље Панчево препоручено је да средства из буџета која су намењена финансирању услуга које представљају друштвену бригу за јавно здравље, планирају, евидентирају и са њима располажу у складу са Законом о здравственој заштити и Законом о буџетском систему.

У одазивном извештају Завода за јавно здравље Панчево је наведено да су средства из буџета Републике Србије, АП Војводине и локалних самоуправа за реализацију послова и услуга друштвене бриге за јавно здравље планирана у Финансијском плану за 2019. годину, као приходи из буџета. Такође, у свим уговорима који су склопљени за 2019. годину са јединицама локалне самоуправе и организацијама које се финансирају из буџета локалних самоуправа за уплату финансијских средстава наведен је буџетски рачун установе и средства која се уплаћују са буџетских рачуна локалних самоуправа свакодневно се прате и контролишу.

2.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо **као задовољавајућу**. Завод за јавно здравље Панчево предузео је мере из своје надлежности да се приходи од пружања услуга друштвене бриге за здравље, које се финансирају из буџетских средстава, уплаћују на рачун установе који није намењен за евидентирање сопствених прихода. На овај начин обезбеђено је да се иста планирају, исказују и користе на начин прописан Законом о здравственој заштити и Законом о буџетском систему.

2.2. Структура цене здравствених услуга

2.2.1. Опис неправилности

Завод за јавно здравље Панчево је вршио обрачун увећања плате запосленима – стимулацију и по том основу извршио расходе у износу од 21.566.447 динара, а да није утврдио сразмерно учешће трошкова рада у оствареном приходу и обезбедио податке о оствареним приходима и извршеним расходима за период за који се врши обрачун, што није у складу са одредбом члана 12 ст. 2 и 3 Закона о платама у државним органима и

јавним службама и чланом 94 Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе.

2.2.2. Исказане мере исправљања

Одговорним лицима Завода за јавно здравље Панчево је препоручено да предузму мере којима ће обезбедити да се на основу структуре цене услуга и наплаћених прихода по том основу, за сваки месец утврде приходи, расходи и учешће трошкова рада у оствареном приходу, као и да се плате увећавају сразмерно учешћу трошкова рада у оствареном приходу, у складу са чланом 12. Закона о платама у државним органима и јавним службама.

Управни одбор Завода за јавно здравље Панчево донео је нову одлуку о расподели суфицита из сопствених прихода бр 01-738/5-2018 од 25.12.2018. године којом је предвиђена обавеза састављања месечних извештаја о приходима и расходима, као и процентуалном учешћу амортизације и трошкова рада у оствареним сопственим приходима за месец за који се врши исплата плата, ради оцене испуњености услова за обрачун увећања плате.

Завод за јавно здравље Панчево је у Финансијском плану за 2019. годину планирао средства сопствених прихода од остварених услуга пружених на тржишту као и расходе који се морају финансирати из тих сопствених прихода. Уз одазивни извештај достављени су и месечни извештаји о приходима и расходима на основу којих директор доноси одлуку о висини увећања плате за месец за који се врши исплата.

Приликом обрачуна износа стимулације за јануар месец 2019. године, остварени суфицит, који је добијен као разлика између остварених прихода и расхода у току месеца, умањен је за учешће трошкова амортизације (1/12 признатог расхода за амортизацију из претходне године) и трошкове рада (одређене у износу од 30%), након чега је донета одлука о исплати увећања плате запосленима за месец јануар 2019. године из остатка средстава, у складу са одлуком Управног одбора.

У фебруару месецу није остварен вишак прихода у односу на расходе, због чега није обрачунато увећање плате запосленима.

2.2.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо **као задовољавајућу**. Завод за јавно здравље Панчево је утврдио обавезу утврђивања прихода и расхода као и процентуалног учешћа трошкова рада у оствареним сопственим приходима за месец за који се врши исплата плата. Из достављених доказа потврђено је да се пре доношења одлуке о обрачуну и исплати увећања плате утврђује вишак прихода у односу на расходе на месечном нивоу, као и учешће трошкова рада у оствареним сопственим приходима.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео Завод за јавно здравље Панчево. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Завода за јавно здравље Панчево, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Завод за јавно здравље Панчево задовољавајуће.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић

Достављено:

- Заводу за јавно здравље Панчево
- Архиви